

Doi:10.3969/j.issn.1672-0105.2018.04.016

“一带一路”背景下温州的定位与战略规划*

夏志婕

(浙江工贸职业技术学院, 浙江温州 325003)

摘要: 中国经济正在进入经济“新常态”,“一带一路”是我国中长期发展倡议,也是温州中长期发展倡议。温州作为处在“一带一路”沿线上沿海港口,需要能够快速融入“一带一路”,发挥东部区域优势和沿海港口的优势,以分享“一带一路”区域经济发展红利。本文对温州在“一带一路”环境下的战略发展定位进行研究,提出了温州的发展定位,推进温州产业升级和港口转型升级,将温州港建设成为信息化国际强港;融入长三角港口经济带,形成以上海港、宁波—舟山港、温州港为主体港口,结合“一带一路”,有效整合长三角各港口资源,形成长三角港口群的一体化。

关键词: 一带一路;温州;定位;战略规划

中图分类号: TU984; F299.255

文献标识码: A

文章编号: 1672-0105(2018)04-0067-05

Wenzhou Positioning and Strategic Planning under the Belt and Road Background

XIA Zhi-jie

(Zhejiang Industry & Trade Vocational College, Wenzhou, 325003, China)

Abstract: Chinese economy is entering an economic "new normal". The "Belt and Road Initiative" is China's long-term development strategy, which is also a long-term development strategy for Wenzhou. Wenzhou, as a coastal ports along the Belt and Road Initiative, need to be able to quickly integrate into the "The Belt and Road", must give full play to its superiority as an eastern regional and coastal port, sharing the development dividend of the 'Belt and Road' regional economy. This paper focuses on the research of the development strategy of Wenzhou in the localization of "The Belt and Road" environment, puts forward the development orientation of Wenzhou, to promote Wenzhou's industrial upgrading and transformation and upgrading of the port: the Wenzhou Port will be constructed as an strong informatized international port and integrates into the Yangtze River Delta Port Group economic zone. The mian ports, including the Shanghai Port, Ningbo-Zhoushan Port, Wenzhou Port, with the requirements of "the Belt and Road" strategy, can be effectively integrated into the Yangtze River Delta orts resources, forming the integration of the port groups in the Yangtze River Delta.

Key Words: The Belt and Road; Wenzhou; positioning; strategic planning

一、“一带一路”

2013年,习近平主席在哈萨克斯坦和印度尼西亚为应对全球形势深刻变化、统筹国际国内两个大局提出共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路,即“一带一路”倡议。“‘一带一路’发端于中国,贯通中亚、东南亚、南亚、西亚及欧洲部分区域,东牵亚太经济圈,西系欧洲经济圈,覆盖约

44亿人口,经济总量约21万亿美元,分别占全球的63%和29%^[1]。”“一带一路”是世界上跨度最长的经济大走廊,也是世界上最具发展潜力的经济合作带。4年来,全球100多个国家和国际组织积极支持和参与“一带一路”建设,联合国大会、联合国安理会等重要决议也纳入“一带一路”建设内容。“一带一路”建设逐渐从理念转化为行动,从愿景转变为现实,建设成果丰硕^[2]。

收稿日期: 2018-06-29; **修回日期:** 2018-10-11

基金项目: 2018年度温州市科技局基础性科研项目“‘一带一路’背景下温州的城市规划策略研究”(R20180041)

作者简介: 夏志婕,女,河北南宫人,硕士,浙江工贸职业技术学院讲师,研究方向:电子商务美工。

二、“一带一路”对温州的意义

以外向型经济为主的浙江省不仅拥有丰富的民间资本和自古累积的国际化经营经验，而且拥有全球货物吞吐量巨大的“宁波—舟山港”，开通了“义新欧”中欧班列，“一带一路”是一次‘走出去’的历史性机遇。2014年至今，“一带一路”效应已在浙江显现。近两年，浙江与“一带一路”沿线国家贸易总额占全国比重为11.1%，对全国“一带一路”进出口的增长贡献率连续两年居全国首位。

温州自古以来就是中国重要的对外贸易通商口岸，近年来在商贸流通方面发挥温州特色和优势，“一带一路”在带来一些机遇的同时也有一些挑战，首先国际形势变化多端，外部地缘政治环境、领土争端都对经济发展造成巨大的冲击；另一方面人力成本增加，从传统经济增长模式到新经济态势转变还需要一定过程，高端人才缺乏等成了浙江省发展的内部阻力。研究温州“一带一路”背景下的新定位，抓住温州—义乌—马德里铁路建成通车的有利时机和温州铁路、海路“双路”优势，是为了再创新常态下温州发展的新格局。

三、“一带一路”背景下温州发展优劣条件

“一带一路”是全球化之路，是区域合作之路，是世界经济振兴之路^[1]。海港优势是温州对接“一带一路”的最大优势，也是温州与世界互联互通的最大优势，改革开放40年以来，温州历经从产品走出去到企业走出去的转变，从尝试性走出去到规模化走出去的提升，在国家实施“走出去”战略和参与“一带一路”建设中发挥了独特的作用，体现了温州的发展潜力。

（一）温州融入“一带一路”的有利条件

（1）交通优势。温州依靠经济飞速发展的长三角经济带，腹地辽阔，面向辽阔的太平洋，拥有天然的海港，与周边宁波港、舟山港、嘉兴港、台州港和上海港等港口关系密切，并以这五大港口为基础整合成立了浙江省海港投资运营集团有限公司统筹负责“一带一路”物流系统推进丝绸之路经济带东线海铁联运大通道发展，带动长三角、东盟地区和欧洲经贸发展，承接东盟和欧洲的产业转移，培育专业化、规模化、高端化的大宗货物体系；温州高铁南接福建，北邻宁波、上海，与“义新欧”铁

路起点义乌通过即将建成的杭温铁路只有半小时路程距离；温州龙湾国际机场即将迈进“千万级”机场，温州已经形成“一区两园多点”总面积达2万亩的通用航空布局，进一步加密了港澳台和日韩航线，正大力开发东南亚市场，将适时开通欧美航线，成为与国际、国内交流的空中枢纽。

（2）温商资源。温州自1978年改革开放以来，温州民间资本一直活跃在国际舞台上，近年来温州在对外贸易出口上更是取得巨大进展，出口额在1亿美元以上的国家和地区就有5个左右，1千万美元以上的多达34个，温州经济发展对外贸易比重稳步提升；另一方面大约有两百多万温州人分布在海外，并第一个提出“世界温州人大会”概念，温州人在外创办多个商会、协会，尤其在“一带一路”贸易圈有超过100个温州商会，温州境内有18个进口商品市场，还有4个省级、国家级、国际贸易合作区，数量在浙江省居首位^[4]。

（3）高水平开放型经济转型。温州地处浙江这一信息化、科技化近年来迅速提升的大省，传统经济形势贸易水平和增长趋势逐渐趋弱，反而在互联网+形势驱动下，新技术、新产业、新业态、新模式背景下新兴的一些以阿里巴巴与支付宝为代表的互联网行业异军突起。在新经济发展的同时，浙江省加强对产业间资源整合的步调，为推进供给侧结构性改革提供政策、经济引导、帮助，在这样的形势下，温州利用本地特色整合产业资源为行业在“一带一路”上的推进提供智力支持。

（二）温州发展问题

（1）人才流失。说到底城市乃至国家之间的竞争即人才的竞争，尤其是掌握高新技术和知识的专业人才，人才的去留取决于他们关心的几个重点问题：城市发展、职位薪酬和发展前景、城市环境、子女教育、医疗保障等，在这些方面温州较之于杭州、宁波等城市仍然有不小的差距。据调查，温州有11所高校，包括6所本科院校、5所高职院校，在校生8.6万人，每年毕业人数在2万左右，而留在温州的比率在37%左右。温州存在的留人难的问题归根结蒂在于，温州高新企业、研究所数量较少，对人才吸纳能力较弱；温州物价、房价较高，居民生活满意度较低；温州教育、医疗分配度低。这就需要温州市政府、企业、高校等联合培养人才，制定有力措施留住人才，为人才职业发展创造

平台、营造更适宜的城市环境。

(2) 外贸优势逐渐消失。温州是改革开放的前沿城市之一，温州人凭借勇敢、开拓、创新的精神在对外贸易中曾占据绝对优势，而根据2017年统计的数据（见图1）来看，温州在对外贸易进出口数额在浙江省排名均比较靠后。在温州，民间资本非常活跃，并外贸中起到重要作用，但私营企业受到规模的限制，承接的外贸订单数量和金额较少，承接的也多为OEM订单，技术含量较低；温州产业多属于劳动密集型产业，但从数量来讲，温州存在严重的用工荒，劳动力缺口达30万~40万，从质量来讲，长期在温州同一企业从事工作的比例不到5%，工作的不断更迭对劳动者来说增加了积累技术的难度，对企业来说也是技术人才的流失^[5]。

国际竞争激烈复杂，国家加快产业转型脚步，温州在“一带一路”背景下，树立温州国际战略的新定位，快速融入国际化布局，有利于温州全方位改革开放，拉动对外贸易，拓展温州经济发展空间，创立温州产业生态价值链，实现温州经济发展的区域化和国际化，融入全球价值链体系（见图2）。为温州对外开放的地理格局，制定战略发展规划，树立发展目标、明确战略定位，借助“一带一路”的政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通这“五通”，将温州优质的过剩产能输送出去，解决产能过剩问题。积极调整经济结构，更好地实现资本输出，使沿“带”沿“路”的发展中国家和地区能够共享温州发展的成果。

四、“一带一路”背景下温州的战略规划

温州市的战略规划是浙江省南部区域的典型案例，其区域内经济、社会发展的全局性、长远性、关键性问题要立足区域、放眼国际制定立体式开放型布局，温州处于东部沿海区域，作为联结“长三

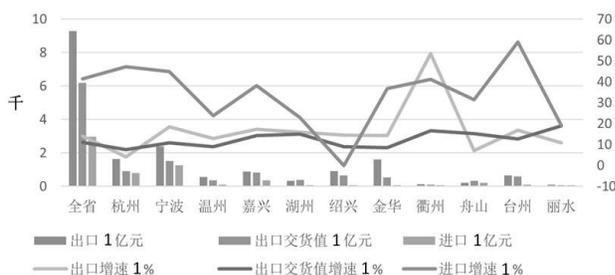


图1 2017上半年浙江省分市进出口数据

角城市群”与“海西区城市群”的节点城市、联动中西部地区发展的出海口，具有独特的区位优势，所以应该建立以“长江经济带”为核心的区域新格局^[6]。长江经济带的建设有益于引导产业由东向西梯度转移，建设产业转移经济带，优化存量，化解过剩产能，实现产业转型，利用温州便利的陆路、海路交通发展与“一带一路”沿线国家的经济合作，加快境外合作园区建设，发挥海外温州人的联通作用，以世界温州人为点形成世界合作的网状结构，构建区域发展大格局，形成经济发展新局面，支撑温州经济发展。

五、“一带一路”下温州的战略实施

(一) 构建符合中国特色新价值观体系

“一带一路”经济带既是一条“经济带”，又是一条“文化带”。“一带一路”的领导者，既是经济领导者，也是文化领导者，有必要建立共同的文化价值观体系，体现中国胸怀世界的文化领域的特色，温州首先要形成自己的价值观体系，关心沿线国家的社会、经济与民生等方面的发展，形成共同发展的政治社会发展模式和人民管理模式，选择有益于经济共同发展的路径^[7]。温州内外贸航线密集、运营稳定，是世界海铁联运的关键物流节点，陆路、海路运输服务一流，连接中国东部、西部、南部与北部沿海省份，与东盟经济圈和欧洲互联互通，把新价值观体系融入国家“一带一路”，是温州贯彻落实国家战略、提升国际地位、发展国际物流、加快经济转型升级的根本保证，是温州加强同东盟和欧洲国家和地区经贸合作、建设国家物流中心的重要手段。

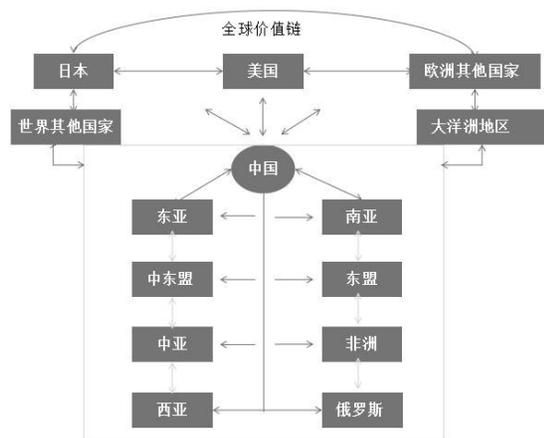


图2 “一带一路”全球价值链分工新体系

（二）温州经济腹地规划

经济腹地是经济中心辐射能力能够达到的地域范围。区域经济包括三大要素：经济中心、经济腹地、经济网络^[8]。温州是区域经济中心，温州在经济发展过程中形成的经济集聚与辐射功能，能够优化本区域资源与要素的有效配置，沟通温州与区域内的经济发展，带动区域经济更上一个台阶。所以，腹地经济发展的规律要求：积极建设完善经济网络系统，利用多种途径吸引更多的货源，服务温州腹地经济发展；加强人、财、物等方面的掌控，形成有效的管理体系。

（三）完善温州信息化港口规划

推进温州港口信息化进程，完善口岸信息平台及物流业务，推动港口经营管理逐步实现智能化、信息化。整合温州港口信息资源，加强港口、客户、铁路、海关等方面的大数据建设，建设信息化港口。信息技术正成为港口智能化、虚拟化的载体。按照温州信息化建设规划，统筹港口信息化战略，积极推进温州港转型升级，根据温州港口的运营特点，提高港口业务信息化的运行效率。信息化建设通过信息整合和应用整合，推动港口信息资源的有效收集和高效运行，通过港口信息系统的流程优化，实现港口物流、资金流、信息流的管理效率和管理水平。促进温州港口管理模式创新，适应互联网时代港口需求的新趋势，推进港口“互联网+”模式应用于发展。

（四）增强温州国际竞争力

首先，增强温州国际竞争能力和水平是经济“新常态”时期的必然。温州需要制定国际化经营战略，实现国际化经营统筹安排，根据“一带一路”的宏观环境，明确温州国际化经营面临的机遇与挑战，制定国际化经营的目标和任务，合理安排“一带一路”合作项目在资金、人力、资源等方面的比例。其次，构建全球协同机制，建立全球统一的业务标准、服务理念，重视国际化经营组织架构和经营模式的创新，根据国际化经营的实际情况，设立温州国际化业务管理部门、境外事业部或境外实体，打造国际化经营完整产业链条，提高资源应用能力，整合国内外资源，重视“一带一路”沿线安全和突发事件的管理，建立健全安全机制，确保温州国际竞争力稳步提高。

（五）以战略认同推进贸易协同

为了实现“一带一路”背景下国际物流与国际贸易的协同发展，温州需要提高“一带一路”沿线各国对“一带一路”的贸易谈判协同。“一带一路”的经济合作，需要各国形成政治共识，对沿线各国经济发展起到推动作用。各国要建立贸易协调共同体，完善交流沟通协调机制。沿线国家区域不同、文化不同，通过建立相对友好的对话机制，把“一带一路”思想与共同发展的合作意识传递给各国人民，就像习主席所说，“一带一路”是帮助各国打破发展瓶颈，缩小发展差距，共享发展成果，打造甘苦与共、命运相连的发展共同体；传承古丝绸之路精神，共商“一带一路”建设，是历史潮流的延续，也是面向未来的正确抉择^[9]。这样有利于减少来自其他发达国家对“一带一路”的错误认识，消除沿线国家误会，奠定沿线国家贸易发展的基础。“一带一路”要在国际物流与国际贸易协同发展中发挥作用，“一带一路”形成连接欧洲、亚洲的交通运输网络，巩固和发展我国同沿线各国的经贸关系，同时辐射到非洲等地区，有利于欧亚商贸通道和经济发展带的形成。沿线各国实现相互之间的物流与贸易信息共享。逐步放宽外资的准入条件，加强温州与沿线国家的贸易往来和国际物流往来，促进经贸合作，推动国际物流与国际贸易的协同发展。“一带一路”沿线国家的经济发展水平、文化宗教、基础设施条件等存在差异，通过建立信息沟通平台，利用大数据、云计算和互联网技术，加快与沿线国家和地区的贸易发展。

（六）产业转移和消化过剩产能规划

习近平主席在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表演讲时表示，“一带一路”使各国经济联系更加紧密，通过创新合作模式，共同建设“丝绸之路经济带”。丝绸之路经济带包括经中亚、俄罗斯至欧洲波罗的海区域的西线和经中亚、西亚至波斯湾、地中海的西南线以及中国至东南亚、南亚、印度洋的南线，温州与南亚国家、中亚国家在经济发展、资源禀赋等方面不同，在经济、技术、能源上存在互补，随着国内经济增速放缓，部分行业产能过剩，“一带一路”可以加强与沿线国家的经济联系，提振东部的对外贸易，为东部的产业转移提供了机遇。在市场机制欠发达、经济欠发达地区转移

过剩产能，发挥市场配置资源的作用，发挥政府职能，用区域规划引领区域发展。

(七) 温州资本运营规划

资本运营是指企业对各种社会资源和生产要素等价值资本，通过收购、兼并、参股、控股、租赁等途径实现增值的经营行为，分为资本扩张与资本收缩两种运营类型，如图3所示。所以资本运营是以增值为目的，对各种资源采取的资本运作和经营活动。从事资本运营要求工作人员具备较高的素质，需要有丰富的财务管理知识、广博的金融学知识、宽广的资金渠道和大企业背景。资本运营是市场经济的产物，是企业扩张或收缩必不可少的经营活动。做品牌、做标准，是资本运营的最高境界，

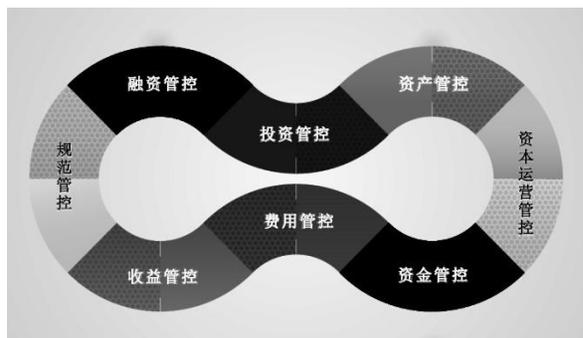


图3 资本运营走势图

涉及业务整合、管理整合和文化整合，切实提高运营单位的市场价值或投资价值。资本运营应配合总体发展战略。在制定总体发展战略的基础上，制定资本运营策略，设计一个科学、合理的资本结构，以规避资本运营的财务风险。灵活合理的资本运营，是温州管理层面临的一个重要课题。

就温州的窗口企业温州港来说，要以上海港为参照，剥离非主营资产及不良资产，由新设的营口市港口管理集团管理，打造优质资产，建立优质的对外融资窗口和管理架构，树立资本运营的窗口，在“一带一路”中走在温州的前列。

总之，温州面临新的历史发展起点，在复杂的外部环境面前，温州需要新的发展方式，按照温州“十三五”发展蓝图，进一步整合各类发展平台，加大要素资源倾斜力度，使之成为产业转型的主平台和资本运营的主阵地，改善要素供给，降低温州商务成本。加强和改进人才意识，有效解决人才问题，通过合理的战略定位和规划，寻求新的增长动力，在产业布局、基础设施、公共服务、城市管理等方面，统筹规划，形成强大的区域竞争力。在“一带一路”建设框架和精细化管理的基础上构建温州区域发展总体战略，强化温州区域发展战略的整体性和政策倾斜度。

参考文献：

- [1] 龚雯,田俊荣,王珂.新丝路:通向共同繁荣[N].人民日报,2014-06-30(1).
- [2] 习近平.携手推进“一带一路”建设—在北京出席“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式发表演讲[N].新华社,2017-05-15.
- [3] 郑豪.通道·区域·国家——“‘一带一路’视野下的中国西南文化走廊专题研讨会”综述[J].高校社科动态,2017(4):1-5.
- [4] 韦丹辉.共建与共享:浙江华侨华人与“一带一路”——“第一届国际移民与海外华人丽水论坛”国际学术研讨会综述[J].八桂侨刊,2017(3):75-80.
- [5] 陈舒.“一带一路”背景下温州出口贸易之路研究[J].特区经济,2017(3):49-50.
- [6] 鲁晨琪.温州企业外贸竞争力研究[J].经济师,2017,(8):180-181.
- [7] 孙娜,费潇.五大战略重塑温州你“铁三角”地位[J].浙江经济,2017(18):24-29.
- [8] 张倪.国研智库论坛2016·杭州论坛举行 聚焦“一带一路”沿线港口转型升级与协调发展[J].中国发展观察,2016(13):12-14.
- [9] 马跃明.全面融入 主动对接——各地在“一带一路”战略中的新作为[J].今日浙江,2015(16):16-22.

(责任编辑:吴同喜)