

“虚高度化”产业结构下的山区高质量发展*

——以文成县为例

蒋伟煌, 程园园, 林建辉
(文成县委党校, 浙江 文成 325300)

摘要: 推进供给侧结构性改革, 优化提升产业结构, 是高质量发展的必由之路。文成县三次产业结构的演进具有地域性特点, 形成“虚高度化”产业结构形态, 县域经济整体发展水平较低、质量不高, 既受经济总量少、实力弱和产业发展不够充分、转型升级较难的影响, 又受人才缺乏和水源保护政策的制约。为此, 应遵循“质”“量”辩证统一原则, 着力于“虚高度化”产业结构的合理化修复, 加快生态农业、生态工业、现代服务业发展, 强化人力资本培育和生态生产市场化改革, 夯实高质量发展的产业基础, 推进高级产业结构脱“虚”向“实”, 实现县域经济发展量质齐升。

关键词: 高质量发展; 文成县; “虚高度化”产业结构; 合理化修复

中图分类号: F062.9

文献标识码: A

文章编号: 1672-0105(2020)02-0057-07

High Quality Development in Mountainous Areas under the “Virtual High Level” Industrial Structure --Taking Wencheng County as an Example

JIANG Wei-huang, CHENG Yuan-yuan, LIN Jian-hui
(Wencheng County Party School, Wencheng, 325300, China)

Abstract: Promoting supply side structural reform and optimizing and upgrading industrial structure are the only way to high-quality development. The evolution of the three industrial structures in Wencheng County has regional characteristics, forming a “virtual high” industrial structure. The overall development level of the county economy is low and the quality is not high, which is not only affected by the small economic aggregate, weak strength, insufficient industrial development, difficult transformation and upgrading, but also restricted by the lack of talents and water source protection policies. Therefore, we should adhere to the dialectical unity principle of “quality” and “quantity”, focus on the reasonable restoration of “virtual high level” industrial structure, accelerate the development of ecological agriculture, ecological industry and modern service industry, strengthen the cultivation of human capital and the market-oriented reform of ecological production, consolidate the industrial foundation of high-quality development, promote the high-level industrial structure from “virtual” to “real”, and realize the development of county economy in both quantity and quality.

Key Words: high quality development; Wencheng County; “virtual high level” industrial structure; reasonable restoration

高质量发展是遵循经济发展规律、适应新时代我国社会主要矛盾转化的必然要求。山区地理条件差、基础薄弱, 经济发展速度较慢、水平较低, 推进高质量发展显得更为迫切, 也面临着重重困难。产业结构理论认为, 产业结构的变化事关经济增长

的质量、效率和可持续性, 事关居民收入的增加和生活品质的提高。习近平总书记强调, 推动高质量发展, 要把重点放在推动产业结构转型升级上, 把实体经济做实做强做优^[1]; 要牢牢把握供给侧结构性改革这条主线, 不断改善供给结构, 提高经济发

收稿日期: 2020-02-25

基金项目: 第六批温州市党校系统科研协作课题 (XZ1903)

作者简介: 蒋伟煌 (1964—), 男, 浙江文成人, 文成县委党校高级讲师, 主要研究方向: 县域经济、刘基文化; 程园园 (1985—), 女, 浙江文成人, 文成县委党校讲师, 主要研究方向: 产业经济、民俗文化; 林建辉 (1973—), 男, 福建沙县人, 文成县委党校副校长, 研究方向: 基层党建、文成县情。

展质量和效益^[2]。基于产业结构理论,本文试从文成县三次产业生产总值构成演变的实证分析入手,把握产业结构演进地域性特点,剖析产业结构现状及其对县域经济高质量发展的制约,并提出针对性措施,为促进山区共同发展提供借鉴。

一、产业结构与高质量发展文献概述

(一) 西方经典产业结构理论: 高质量发展的重要路径指引

西方国家较早对产业结构问题开展研究,形成了逐步拓展的系列经典产业结构理论。威廉·配第(1672)最早提出了关于产业结构对各国国民收入水平差异和经济发展不同阶段影响的配第定理,指出在收入上农业、工业、商业次第增高,即工业比农业、商业比工业具有更高的附加值;科林·克拉克(1940)进一步揭示了人均国民收入水平与产业结构变动的内在关联,总结出各产业之间收入的相对差异导致劳动人口从农业向制造业、从制造业向商业及服务业移动的克拉克法则;西蒙·库兹涅茨(1941)深入阐述了国民收入、劳动力与产业结构间的重要联系,形成库兹涅茨产业结构论;二十世纪末,W·W·罗斯托(1998)又提出了主导产业扩散效应理论,强调在经济发展中选择具有扩散效应的部门作为主导产业部门,以带动和促进区域经济的全面发展。诸经典理论深刻揭示了三次产业结构演进的客观规律及其与经济发展、国民收入增加的内在关联性,实际上已蕴含着经济高质量发展的重要路径指引——产业结构优化升级。

(二) 国内产业结构问题研究: 高质量发展的必由之路探索

国内学者以经典理论为基础,对我国产业结构及其与经济发展的关系问题进行了较广泛的研究。林毅夫认为,经济发展本质上就是技术和产业不断创新、结构不断变化的过程,进行产业结构调整是后发展国家和地区加快经济发展的本质要求^[3];徐明华等归纳出产业结构转型的一般规律,并对浙江产业结构转型升级的基本路径作了具体分析^[4];李光全专门研究了浙江山区经济发展的主要特征,显示产业结构纵向有待提升、横向演化滞后^[5]。近两年来,学界关于产业结构问题的研究更多直接指向高质量发展的实践探索,将产业结构演进对经济发展的作用提升到了推进高质量发展的新高度。席鹏

辉认为,推进高质量发展的重点是推动产业结构升级,核心是人力资本的提高^[6];刘淑春具体分析了浙江高质量发展路径,提出要加快建立结构调整、动能转换及制度变迁协同推进的动力机制和现代化经济体系^[7];王东祥则指出,提高绿色产业和生态经济的发展水平是推进浙江山区高质量发展的重中之重^[8]。诸多研究和实践探索表明,产业结构优化升级是我国及各省域和山区经济高质量发展的必由之路。文成作为典型浙南山区县自然不能例外,实际情况则需具体深入分析。

二、文成县三次产业结构的演进及现状

(一) 三次产业结构演进的历程和特点

根据1978-2018年各次产业在生产总值中的比重变化情况,文成县三次产业结构的演化进程可分为四个阶段:第一阶段(1978-1985),“一、二、三”排序结构;第二阶段(1986-1993),“一、三、二”排序结构;第三阶段(1994-1997),“三、一、二”排序结构;第四阶段(1998-2018),“三、二、一”排序结构。与全国、浙江省和温州市比较,各产业演化时间的长短、在国民经济中的地位及更替次序都有颇大差异,表现出显著的山区地域性特点(见表1)。

1. 第一产业占据主导地位时间相当长。1978-1985年,延续建国以来“一、二、三”排序的低级产业结构;1986-1993年,三产比重超过二产时,一产仍处于高占比状态;直到1994年产业结构调整为34.3:27.2:38.5,一产的主导地位才被三产取代。而全国早在1970年一产就已退出主导地位^[9],浙江省和温州市也分别于1977年^[10]、1984年终结了一产的老大位置。可见,一产长期一家独大,占据主导地位时间远超全国、全省和全市,表现出典型的落后山区农业县特征。

2. 第二产业比重长期处于低水平状态。改革开放以来,二产增长一直缓慢,占比处于16.0%~35.1%区间,仅在1985年前略高于三产,从未占据过主导地位,与全国、全省和全市相比差距很大;从产业结构调整时间看,1998年二产比重才超过一产,比全国、全省和全市分别滞后28年、21年和14年,往后比重提升幅度也不大。反映出二产发展基础和条件较差,潜力不大,实际上没有经历工业化过程,这也是一产比重长期偏高的重要原因。

表1 1978—2018年文成县生产总值结构及其与温州市、浙江省和全国的比较(生产总值为100)

年份	第一产业				第二产业				第三产业			
	文成	温州	浙江	全国	文成	温州	浙江	全国	文成	温州	浙江	全国
1978	50.4	42.2	38.1	27.7	28.9	35.8	43.3	47.7	20.7	22.0	18.7	24.6
1979	49.0	41.6	42.8	30.7	30.1	36.9	40.6	47.0	20.9	21.5	16.6	22.3
1980	45.6	38.1	35.9	29.6	31.6	40.7	46.7	48.1	22.8	21.2	17.4	22.3
1981	48.7	36.5	33.7	31.3	30.0	41.2	46.2	46.0	21.3	22.3	20.1	22.7
1982	52.2	41.5	36.3	32.8	25.2	35.5	42.1	44.6	22.6	23.0	21.7	22.6
1983	45.4	38.3	32.2	32.6	30.8	37.7	44.0	44.2	23.8	24.0	23.8	23.2
1984	49.1	37.3	32.3	31.5	28.1	38.6	43.8	42.9	22.8	24.1	23.9	25.5
1985	44.6	33.9	28.9	27.9	29.6	42.6	46.3	42.7	25.8	23.5	24.8	29.4
1986	48.5	31.3	27.1	26.6	24.1	43.2	46.0	43.5	26.6	25.5	26.9	29.8
1987	54.6	32.0	26.3	26.3	17.9	42.4	46.4	43.3	27.5	25.6	27.4	30.4
1988	49.6	29.7	25.4	25.2	18.2	42.1	46.0	43.5	32.2	28.2	28.6	31.2
1989	49.1	28.5	24.8	24.6	18.3	43.5	45.5	42.5	32.6	28.0	29.7	32.9
1990	46.6	27.4	24.9	26.6	22.6	44.7	45.1	41.0	30.8	27.9	30.0	32.4
1991	53.6	26.2	22.5	24.0	16.0	44.4	45.4	41.5	30.4	29.4	32.1	34.5
1992	50.6	18.7	19.1	21.3	20.9	52.3	47.5	43.1	28.5	29.0	33.4	35.6
1993	38.2	13.3	16.4	19.3	25.0	58.4	51.1	46.2	36.8	28.3	32.5	34.5
1994	34.3	10.3	16.3	19.5	27.2	58.4	52.0	46.2	38.5	31.3	31.7	34.4
1995	35.0	10.3	15.5	19.6	25.0	57.5	52.1	46.8	40.0	32.2	32.4	33.7
1996	32.1	9.3	14.2	19.3	26.0	58.3	53.3	47.1	41.9	32.4	32.5	33.6
1997	27.6	8.6	13.2	17.9	25.4	57.2	54.5	47.1	47.0	34.2	32.3	35.0
1998	24.2	7.9	12.1	17.2	24.9	56.7	54.8	45.8	50.9	35.4	33.2	37.0
1999	23.9	7.2	11.1	16.1	24.6	55.5	54.6	45.4	51.5	37.3	34.2	38.6
2000	22.5	6.5	10.3	14.7	24.4	55.4	53.3	45.5	53.1	38.1	36.4	39.8
2001	23.0	6.1	9.6	14.0	24.9	54.3	51.8	44.8	52.1	39.6	38.6	41.2
2002	20.6	5.2	8.6	13.3	24.3	54.0	51.1	44.5	55.1	40.8	40.3	42.2
2003	18.9	4.6	7.4	12.3	24.1	54.5	52.5	45.6	57.0	40.9	40.1	42.0
2004	17.7	4.5	7.0	12.9	24.0	53.7	53.6	45.9	58.3	41.8	39.4	41.2
2005	15.4	4.1	6.7	11.6	26.5	54.4	53.4	47.0	58.1	41.5	39.9	41.3
2006	13.4	3.6	5.9	10.6	30.1	55.0	54.1	47.6	56.5	41.4	40.0	41.8
2007	9.6	3.3	5.3	10.2	33.7	54.0	54.1	46.9	56.7	42.7	40.6	42.9
2008	9.2	3.1	5.1	10.2	33.1	53.3	53.9	47.0	57.7	43.6	41.0	42.9
2009	10.3	3.2	5.1	9.6	32.9	51.6	51.6	46.0	56.8	45.2	43.4	44.4
2010	11.0	3.2	4.9	9.3	32.4	51.2	51.1	46.5	56.6	45.6	44.0	44.2
2011	11.1	3.2	4.9	9.2	33.5	50.1	50.5	46.5	55.4	46.7	44.6	44.3
2012	10.7	3.1	4.8	9.1	35.1	48.7	48.9	45.4	54.2	48.2	46.3	45.5
2013	10.4	2.8	4.7	8.9	33.4	47.6	47.8	44.2	56.2	49.6	47.5	46.9
2014	10.5	2.7	4.4	8.7	33.2	47.2	47.7	43.3	56.3	50.1	47.9	48.0
2015	10.7	2.8	4.3	8.4	30.5	43.8	45.9	41.1	58.8	53.4	49.8	50.5
2016	10.6	2.7	4.2	8.1	28.6	41.1	44.8	40.1	60.8	56.2	51.0	51.8
2017	9.9	2.7	3.7	7.6	26.6	39.7	43.0	40.5	63.5	57.6	53.3	51.9
2018	9.1	2.4	3.5	7.2	24.2	39.6	41.8	40.7	66.7	58.0	54.7	52.2

数据来源:《2019文成统计年鉴》整理数据,文成县统计局,2019年9月,第11页;《2019年温州统计年鉴》,温州市统计局,温州市统计局网;《2019年浙江统计年鉴》,浙江省统计局,浙江省统计局网;《中国统计年鉴-2019》,国家统计局,国家统计局网。

3. 第三产业比重较早超越二产和一产。1986年,三次产业结构调整为48.5:24.1:26.6,三产比重首次超过二产2.5个百分点,比全国、全省和

全市分别提前26年、28年和27年;1994年,三产比重又超过一产4.2个百分点,开始占据老大地位,比全国、全省和全市分别提前18年、20年和

19年。如此,跨过了二产居主导地位的演进阶段,三产直接上位为主导产业,且进入“三、二、一”排序结构的时间和三产占比超过50%的时间都比全国、全省和全市提前了十几年,较早进入产业结构高级化阶段。

(二) 形成“虚高度化”产业结构形态

表1显示,虽然文成县高级产业结构较早形成,具体情形却与全国、全省和全市有很大不同。一是第三产业占比奇高。1998年产业结构进入高级化时,三产比重就已经达到50.9%,比全国、全省和全市分别高13.9、17.7和15.5个百分点;2018年三产比重高达66.7%,比全国、全省和全市分别高14.5、12.0和8.7个百分点。二是第一产业占比偏高。高级产业结构形成初始,一产比重仍高达24.2%,分别高于全国、全省和全市7.0、12.1和16.3个百分点;2018年一产比重还有9.1%,比全国、全省和全市分别高1.9、5.6和6.7个百分点。三是第二产业占比偏低。1998年二产比重只有24.9%,比全国、全省和全市分别低20.9、29.9和33.4个百分点;后来二产比重有所上升,至2012年达到35.1%的峰值,但仍比全国、全省和全市分别低10.3、13.8和13.6个百分点;2018年二产比重下降为24.2%,与全国、全省和全市的比差又分别扩大到16.5、17.6和15.4个百分点。这与落后地区“第一产业的国内生产总值的比重较高”相符,却与落后地区“第三产业的国内生产总值的比重较低”相反,也背离了“第二产业的国内生产总值的比重先升后降”的一般趋势。^[11]

另外,2018年全县全社会从业人员数为14.31万人,其中一产4.51万人,二产3.35万人,三产6.45万人。^{[12]160-161}显然一产从业人员数偏高,说明农业落后状态突出,生产效率低下,大量劳动力受困,无法向二、三产业有序转移;二产从业人员数则比一产少1.16万人,说明工业发展滞后,未能有效吸纳农村剩余劳动力;三产以45.1%的从业人员创造了66.7%的生产总值,效率虽高,却非建立在一、二产业发展基础上,有“空中楼阁”之嫌。

可见,作为山区县,文成超前进入产业结构高级化阶段,是在一产相对高占比、二产低占比状态下的低水平非正常超越,产业次第进化特征不明显,产值结构和就业结构均明显不合理,高级化严重脱离合理化,高级产业结构名不符实,是一种

“虚高度化”产业结构。

三、“虚高度化”产业结构下文成县域经济高质量发展的制约因素

(一) 经济总量少人均产值低,整体实力弱小

从产业结构较早进入高级化阶段及三产占比远超全国、全省和全市平均水平的表象看,文成县经济发展似乎达到了高水平、高质量状态,但实际上还是全省最落后的地区之一,显现了“虚高度化”产业结构的根本特征。2018年,全县生产总值仅97.47亿元,处于全省倒数第五位、全市末位;常住人口人均生产总值只有40 014元,处于全省倒数第二位,比全省(98 643元)和全市(65 055元)平均水平分别低58 629元和25 041元;财政总收入低至11.33亿元,处于全省倒数第四位、全市末位。^{[13]1-1, 17-2, 17-24}这充分说明县域经济整体能量相当弱小,与高级产业结构相悖,居民劳动技能的提升、高新技术的应用、高质量产品的开发等,都缺乏坚实的经济实力支撑,高质量发展面临着严峻挑战 and 巨大压力。

(二) 产业发展不够充分,转型升级难度较大

1. 农业总体落后,现代农业发展受制。2018年全县人均耕地面积仅0.39亩,农业(乡村)人口则多达30.38万,占总人口的74.35%,人多地少,出现山区农业县无地可耕的尴尬,尽管一产比重相对偏高,生产总值却只有8.88亿元。^{[12]6-8, 11}这种背离现象说明农业部门仍处相对落后状态,表现出“虚高度化”产业结构的基本特性。一是“机器换人”有所进展,但仍显滞后。多山地形使耕地多数分布在山坡上、河谷里,呈离散化、阶梯状特征,流转整合不便,不利于大型农机的使用,导致农场化、基地化发展受限,农业生产率和现代化程度难以提升。2018年,全县53.85%的水稻耕种收综合机械化水平与全省平均水平(2017年为74.9%^[14])比较差距不小;农业机械总动力只有68 758千瓦,居于全省后位,仅略高于泰顺、青田、云和等县^{[13]17-30}。二是新兴生态产业有所发展,但占比不高。2018年全县农林牧渔业总产值12.56亿元,农、林、牧、渔、服结构比例为82.0:7.7:7.8:1.3:1.2,显见农业比重过大,比全省、全市分别高出34.0、35.4个百分点,服务业占比则较低,分别比全省、全市低1.6、0.9个百分点,表明一产发展仍是以传统种植业

为主(见表2)。虽然家庭农场、专业合作社等新型经营模式已形成,但难以推广,运行不畅;高效蔬菜气雾栽培、无土栽培、智能育苗等技术也已应用,但处于起步阶段,占比很低。同年,谷物、水

果、茶叶等主要农产品产量分别只有28058吨、48423吨和474吨,在全市主要产区中偏低,反映出生态农业量的有限性。^{[13]17-29}

2.工业基础薄弱,生态高技术产业发展艰难。

表2 2018年文成县与浙江省、温州市农林牧渔业总产值结构比较

区域	比较项	农林牧渔业总产值	农业	林业	牧业	渔业	农林牧渔业服务业
浙江省	总产值(亿元)	3157.25	1517.96	177.01	331.80	1043.27	87.21
	占比(%)	100	48.0	5.6	10.5	33.0	2.8
温州市	总产值(亿元)	223.73	104.28	6.44	32.22	76.15	4.65
	占比(%)	100	46.6	2.9	14.4	34.0	2.1
文成县	总产值(万元)	125583	102967	9622	9800	1643	1551
	占比(%)	100	82.0	7.7	7.8	1.3	1.2

数据来源:《2019年浙江统计年鉴》,浙江省统计局,浙江省统计局网。

不管是地理位置、容纳空间,还是资源要素、产业链条,文成县缺乏发展工业的优势条件,横向比较落后状态明显,不仅总量低,且主要依靠优惠政策和较低地价承接低附加值转移产业,突显了“虚高度化”产业结构的重要特征。2018年,全县工业生产总值只有9.89亿元,规上工业企业单位仅23家,在全省排名皆为倒数第四;工业企业平均用工人数只有0.17万人,位于全省倒数第三,仅高于景宁、缙云两县。^{[13]17-24, 17-31, 17-33}从国民经济行业来看,同年全县工业仅涉及制造业中的11个行业和电力、热力、燃气及水生产供应业,其中以水电能源、水泥制品、阀门铸件、装备制造和汽摩配件为主导产业;且所有规上工业企业皆为小微企业,货币资金、应收账款、存货等资产总计仅5.48亿元,固定资产原价总计仅4.98亿元,高新技术产业增加值仅0.56亿元,资本和技术密集度不高,技术研发和抗风险能力较弱,产业升级发展步履艰难。^{[12]37-41, 160-161}

3.服务业“假性”超前发展,产业根基不实。文成三产的高占比并非经济高水平发展的结果,而在于旅游业的较快发展(2018年旅游总收入达56.48亿元^[15]),及较高的转移支付收入和大量华侨、外出经商务工人员带来的收入拔高居民消费水平(2018年城镇居民人均消费支出31698元,高于洞头区和永嘉、苍南、泰顺三县,与其他县、市、区接近^{[12]152-153}),从而使得三产的增速和体量与一、二产业形成较大反差,比重得以超常提升。1994年全县生产总值5.09亿元,其中三产1.96亿元,是一产(1.75亿元)的1.12倍、二产(1.39亿

元)的1.41倍;2018年全县生产总值增长到97.47亿元,其中三产达65.03亿元,是一产(8.88亿元)的7.32倍、二产(23.56亿元)的2.76倍。^{[12]11}横向比较,2018年,文成三产生产总值在全市仅略高于洞头区和泰顺县,比乐清市、永嘉县分别少536.87亿元和175.42亿元;一产生产总值也仅略高于洞头区和泰顺县;二产生产总值则处于全市末位,比乐清市、永嘉县分别少433.06亿元和153.84亿元。^{[13]17-24}结合人均生产总值位于全省、全市末尾的状况,说明文成服务业超前发展是一种“假性”的表面现象,缺乏整体产业经济较充分发展的基础,彰显了产业结构“虚高度化”的典型性。同时,县域旅游资源独特性精品型并不突出,吸引力欠强,各景区都打同质“生态山水”牌,存在恶性竞争现象,有开发一家淘汰一家的趋势;民宿热似乎也在“退烧”,业主反映客流量与往年相比减少了很多。生态旅游能否做大做强,服务业能否健康持续发展,令人担忧。

(三)人才缺乏和高标准水源保护政策形成制约瓶颈

人才和政策制约,是文成经济发展滞后和“虚高度化”产业结构形成的深层因素,构成了高质量发展的瓶颈。第六次全国人口普查数据显示,全县常住人口受教育程度普遍较低,以小学及以下占多数,受中等和高等教育人才紧缺。^{[16]5}2018年全县中等职业学校、普通高中在校学生数分别只有1085人、1.01万人,在全市仅略多于洞头区,从全省来看排名也居后。^{[13]17-40}同时,中等教育质量总体不

高,毕业生难以适应各种技术工作,加上回乡和引进的高学历人才不多,县域人力资本空缺严重,创新能力不强。如2018年全县专利申请授权量仅314项,为温州市最少,在全省排名倒数第四;发明仅36项,在全省、全市排名都居于后位。^{[13][17-41]}这导致传统农业转型升级、新兴绿色工业和现代服务业发展都缺乏智力支撑,掐住了县域经济迈向高质量发展的“神经”。再者,文成是珊溪水库的核心区,全县87%的面积被划入水源保护区,94%的面积处于集雨区,覆盖全部乡镇和98%的行政村。^[17]珊溪水库作为温州的“大水缸”,对水源提出了高环保要求,县域内污染型产业禁止进入,工业生产废水要作深度清洁处理,畜禽养殖污染全面整治,许多旅游项目被限制发展。这对产业发展造成极大空间约束,只能从清洁生态产业方向寻找出路,加上人力资本不足的叠加制约效应,高质量发展难度极大。

四、“虚高度化”产业结构合理化修复:文成县域经济高质量发展路径

高质量发展是“质”的追求与“量”的增长的辩证统一。^[18]作为高质量发展的主线,供给侧结构性改革就是用改革的办法推进经济结构调整,实现要素最优配置,提升经济增长质量和数量,扩大有效供给。文成县产业结构非合理化严重,“虚高度化”突出,县域经济存在“量”不足、“质”不高的双重局限,推进高质量发展更要把住供给侧结构性改革主线,着力于“虚高度化”产业结构的合理化修复,夯实产业基础,促进高级产业结构脱“虚”向“实”,实现县域经济发展量质齐升。

(一) 着眼于生产力水平提升和绿色健康需求,加快现代生态农业发展步伐

农业是国民经济基础,也是二、三产业发展的基础。在全县生产总值和人均生产总值双偏低的情况下,应努力增强农业生产水平,推进绿色生态农业多元发展。首先,强化科技支撑,充分运用现代化农业装备和生产技术。加大政策支持力度,以效益为前提进行农田机械适用性改造,推广适合山区的中小型农机具,加快“机器换人”步伐;大力支持气雾栽培、无土栽培、智能育苗等高新技术的推广应用,克服农业“人多地少”的资源局限和“靠天吃饭”的自然依赖。其次,加强新型农业生产组织构建,促进生产力的进一步解放。以自愿为前提

合资组建“农机联户”,或由经济实力较强的农户独资购置农机,与若干农户签订服务协议,组建“农机协作组”,形成农机共享机制;发挥典型示范作用,推广家庭农场、联合农场等新型经营模式,向规模化、产业化要效益。再次,强化市场导向和品牌意识,大力发展绿色健康适销农产品生产。目前全县农产品牌已有多,但有注重“树”忽视“保”之嫌,品牌效应不强,效益有限。必须转变观念,注重品牌的持续发展,做大做强,产生高效益。鼓励发展生态养猪场,形成有机农业生产链,既杜绝环境的污染,又能向市场提供高质量有机农产品。山区野菜资源丰富,价格较高、销路较好,可推行规模化种植;食用花卉种植效益高,西坑镇让川村种植园已经有了成功经验,应加以推广。

(二) 着眼于产值增长、农民转移就业和水源保护,发展生态高技术工业产业

工业产值低是文成经济总量难以做大的根本原因,发挥资源优势,因地制宜大力促进工业经济发展,是县域产业发展的关键环节。一是大力发展加工工业。加强农民工技能培训,以加工作坊为基础,改进机器设备和生产方式,打造高质量高端产品来料加工基地;积极引进发展健康保健食品产业,利用优质保健食品原料发展农产品深加工,打造绿色健康食品工业基地,并带动生态农业发展和农民转移就业。二是做大做强现代制造业。因容纳空间狭小,制造业发展要求精求强,做大做强一业,带动其他产业发展。如我国是汽车生产和消费大国,汽摩配产品市场前景广阔,可选择汽摩配产品生产为工业主导产业,打造汽摩配生产集群,形成规模效应,建设高质量、大规模、在全国有较大影响力的汽摩配生产基地。三是发展生物医药工业。凭借高质量生态环境优势,开发绿色中药材植物资源,依托大学生物医药科研力量,研制新型抗癌类生物医药、瘦身美容类健康药物,逐步形成绿色生物医药生产基地。

(三) 着眼于促进一、二产业发展和以旅游为核心的消费需求,发展现代服务业

农业、工业相对落后,造成文成生产服务业的市场空间非常狭小,发展受制;生产服务业发展不充分,又在很大程度上制约了农业、工业的升级发

展。在此情况下,生产服务业发展应实行“两条腿”走路,有市场空间的交给市场去做,缺乏市场空间的由政府提供。特别是在基础配套、科技支撑、金融支持、信息服务等方面,政府要有作为、多作为,为产业转型发展解决难题、提供帮助。生态旅游是县域产业结构调整的主攻方向,将其做大做强是产业转型发展的关键一着。现旅游景区品质总体上还不够高,知名度不够响,客源局限性大。不过文成同时拥有适宜的气候条件、优越的生态环境、丰富的生态农产品,与旅游产品有机结合,形成综合性优势则是少有的。随着社会的发展,旅游和健康成为两大需求趋势,文成恰在这两方面具有独特优势条件。因而,打造浙江甚至全国知名的生态旅游健康养生基地,是文成最适合的发展方向,也与建设温州西部生态休闲产业带战略相契合,并能全面带动生态农业、生态工业的发展。

(四) 着眼于为产业转型发展提供强大智力支撑,加强人力资本培育

人力资本是推动区域经济发展的最重要因素,文成产业发展必须打破人才制约瓶颈。要坚持外引和内培并举,造就高层次经营人才,构筑人才高地。一是建立人才引留机制,形成人力资本集聚效应。在人才争夺日益激烈的情况下,应在家庭安置、子女入学、职称评定、配偶工作、住房保障等方面提供便利服务,以更优惠的条件引导优秀大学毕业生、高级人才来就业创业,并给现有高级人才以应有的政治、经济和社会地位,让各类专业人才想进来、愿留下,自觉为县域经济发展服务。同时,创新高层次人才引留方式,树立“不求所有、但求所用”的“柔性”引智理念,拓宽人才引进渠道。二是加强本土人才培养,促进人力资本量质齐增。大力发展职业技术教育,以就业为导向、技能为根本,围绕县域产业发展特点,加大对农民进行

现代农业、生态工业、新兴产业、经营管理等方面适用性知识技能教育培训力度,大力培养高质量、与产业发展相匹配的本土实用型人才。同时,要加大本土高级专业人才定向培养力度,提高高学历进修补助额度,建立人力资本质量提升的强激励机制,努力提高人力资本层次,消除借用外脑、依赖外力存在的成本较高、时机延误的不利影响。^[16]

(五) 着眼于水源和生态环境保护长效机制建设,推进生态生产市场化改革

保护、培育优越的生态环境既是保护温州“大水缸”的需要,也是文成县生态产业持续发展的需要,是县域经济社会发展的命脉。但是,保护、培育优越生态环境是要付出经济代价的,必须得到相应的补偿。特别是洁净水源有特定的消费和受益者,理应向提供者支付相应费用。现有生态环境的保护、培育方式主要是政府推动和水源保护补偿,存有动能不足、补偿不到位等弊病。在市场经济条件下,应树立“生态生产”理念,用经济思维解决生态环境的持续发展问题。生态环境保护、培育是一种生产行为,既要付出要素成本,也要付出边际成本,成本付出必须市场中得以补偿,生态生产才能持续。一方面,要适当提高饮用水收费标准,提成一部分用于补偿生态生产费用和放弃产业发展而付出的边际成本;另一方面,县内各种生态产业主也是优越生态环境的直接受益者,理应缴纳一定的生态生产费用。筹集的生态生产费用进行统筹安排,对农户付出的边际成本作适当补偿,对居民垃圾污水处理作一定的奖励性补偿,对绿化、美化等直接支付生产费用,从而使“生态生产”成为一种新产业,使生态生产、保护成为人们的自觉行为,实现以市场化运作推进生态建设可持续发展,为县域经济高质量发展提供永续性优越生态环境。

参考文献:

- [1] 新华社.习近平:扎实推动经济高质量发展扎实推进脱贫攻坚[EB/OL].(2018-03-05)[2019-10-20].http://www.xinhuanet.com/politics/2018-03/05/c_1122491622.htm.
- [2] 新华社.习近平:贯彻新发展理念推动高质量发展 奋力开创中部地区崛起新局面[EB/OL].(2019-05-22)[2019-10-20].http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2019-05/22/c_1124529225.htm.
- [3] 林毅夫.新结构经济学——重构发展经济学的框架[J].经济学,2010(04):1-32.
- [4] 徐明华,贾玲芝.结构转型的一般理论及其对浙江转型升级的启示[J].当代社科视野,2010(06):37-41.
- [5] 李光全.浙江省山区经济发展的主要特征分析[J].统计科学与实践,2011(10):7-9.

(下转 第87页)

- [3] 张斌贤,陈瑶,祝贺,等.近三十年我国教育知识来源的变迁——基于《教育研究》杂志论文引文的研究[J].教育研究,2009(4):17-25.
- [4] 江昼.高水平独立学院未来发展趋势初探[J].2013(06):212-215.
- [5] 刘毅,罗腊梅.独立学院师资队伍建设的现状及对策[J].教育理论与实践,2013(27):33-35.
- [6] 王雄.新建应用型本科院校师资队伍建设的探讨[J].教育评论,2017(08):120-123.
- [7] 刘明初,彭香萍.复合转型:新建本科院校科学发展的新方向[J].继续教育研究,2015(12):88-90.
- [8] 陈东冬,李志宏.新建本科院校师资队伍评价体系建设[J].国家教育行政学院学报,2016(05):67-72.
- [9] 罗先录,叶小平.润物无声 大道简行——应用型本科师资建设的学习认知[J].计算机工程与科学,2019,9(1):221-228.
- [10] 韩光.吉林省应用型转型试点高校创新创业教育:现实基础、主要问题与改革路径[J].吉林农业大学,2018,39(36):57-60.
- [11] 宁永红,凌志杰.中等职业学校师资队伍建设的薄弱环节及应对策略[J].职业技术教育,2012(13):49-54.
- [12] 宫雪,邓泽民,涂三广.中等职业学校教师素质提高计划实施效果分析[J].中国职业技术教育,2012(12):24-31.
- [13] 刘东菊,孟志威,黄旭升,汤国明,许茵.技能大赛引领职教师资队伍建设的思考[J].职教论坛,2017(20):10-15.
- [14] 李红浪,李潇.面向教师专业化发展的职教师资队伍建设的思考[J].职教论坛,2016(34):71-74.
- [15] 邵建东,徐珍珍.现代职教体系下高职师资队伍建设的诉求、问题与路径[J].2016(03):100-103.
- [16] 张小丽,王菁华.基于“流程再造”理论的应用转型高校双师型师资队伍建设的思考[J].职业技术教育,2018,39(17):63-66.
- [17] 徐志成,邱家学.教育生态学视野下双师型教师专业师资队伍建设的建设[J].教育与职业,2016(05):44-46.
- [18] 张锋.校企合作视角下高职院校师资队伍建设的思考[J].教育理论与实践,2017,37(09):14-15.
- [19] 贺红.高职院校推行现代学徒制的师资队伍建设的实践策略研究[J].中国职业技术教育,2017(13):71-74.
- [20] 章金萍.扩招百万背景下的高职新型师资队伍建设的思考[J].教育与职业,2019(21):13-18.

(责任编辑:徐吉洪)

(上接 第63页)

- [6] 席鹏辉.高质量发展与过剩产能化解[J].中国发展观察,2018(24):43-44.
- [7] 刘淑春.高质量发展的浙江实践与启示意蕴[J].治理研究,2019(01):55-63.
- [8] 王东祥.践行“两山”理念推进山区高质量发展[J].浙江经济,2018(24):10-12.
- [9] 国家统计局.国家数据-年度数据-国民经济核算-三次产业构成[EB/OL].国家统计局网,[2019-10-25].<http://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01>.
- [10] 李金海,白小虎.浙江省产业结构演进特征分析[J].经营与管理,2018(11):89.
- [11] 芮明杰.产业经济学[M].上海·上海财经大学出版社,2012:165.
- [12] 2019文成统计年鉴[M].文成县统计局,2019.
- [13] 浙江省统计局,国家统计局浙江调查总队.2019年浙江统计年鉴[EB/OL].北京·中国统计出版社,北京数通电子出版社,浙江省统计局网,(2019-09)[2019-11-12].http://zjjcmspublic.oss-cn-hangzhou-zwynet-d01-a.internet.cloud.zj.gov.cn/jcms_files/jcms1/web3077/site/flash/tjj/Reports1/2019%E5%B9%B4%E7%BB%9F%E8%AE%A1%E5%B9%B4%E9%89%B4%E5%85%89%E7%9B%9820200121_2146/indexch.htm.
- [14] 张超,高晓晓,钟秀兰.我省水稻耕种收综合机械化水平达74.9%[EB/OL].(2018-04-11)[2019-11-12].http://zjnews.zjol.com.cn/zjnews/zjxw/201804/t20180411_6997952.shtml.
- [15] 文成县地方志编纂委员会.2019文成年鉴[M].北京·线装书局,2019:239.
- [16] 蒋伟煌.人力资本与温州区域经济发展不平衡分析[J].温州职业技术学院学报,2018(02):01-08.
- [17] 郑海华,钟建芬,陈奕好,郑慧君.文成用生态杠杆撬动绿色崛起[EB/OL].(2014-10-22)[2019-11-26].<http://gov.66wz.com/system/2014/10/22/104250618.shtml>.
- [18] 周文,李思思.高质量发展的政治经济学阐释[J].政治经济学评论,2019(04):48.

(责任编辑:汪焰)